

MODELOS ECONOMICO - SOCIALES Y POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA INFANCIA

Fuentes:

Bustelo, Eduardo; *Mucho, poquito nada: Crisis y alternativas de política social en los '90*. Buenos Aires, 2007

Elías, M Felicitas; *Políticas sociales de niñez y f Familia*. Revista Cuadernos de Trabajo Social, Fsoc, UBA, 1996.

Fuentes:

Autoría: María Felicitas Elías

A

Políticas públicas para la infancia
Adolescencia y familia: Concebidas como un conjunto de acciones públicas/privadas relacionadas a la distribución de recursos de todo tipo en una sociedad particular.

MODELOS Y PARADIGMAS DE ANALISIS DE PPSS

ALGUNAS DE LAS PROBLEMÁTICA DE LAS POLÍTICAS

Qué y cuál percepción social de la niñez/ad

Problemas de organización y planificación de las políticas públicas y sociales

RUPTURA

DEMOCRATIZACIÓN Y PERSPECTIVAS DE LAS POLÍTICAS PARA LA INFANCIA

Propuestas para la formulación de políticas acordes con la Convención

Áreas de las políticas para la infancia

¿QUE SON MODELOS Y QUÉ FACILITAN?

- Imagen o representación generalmente incompleta de lo que se “modela”. Supone seleccionar y omitir. Representan concepciones explícitas o implícitas o valores con un cierto grado de estructuración.
- Los modelos permiten presentar de una manera general y simple un conjunto de ideas con propósitos comparativos.
- Introducen niveles cualitativos un conjunto de definiciones y/o descripciones ordenadas para el análisis, debate, definición de políticas.
- Debido a que las ppss son acciones complejas, tanto por sus componentes, historia, concepto, principios, instrumentos y actitudes, tipos de Estado, (pej.: modelo residual, distributivo institucional, distributivo-técnico. Vgr. Mishra (1977), Titmus (1974))

COMPONENTES DE PPSS QUE INTEGRAN MODELOS

Dimensiones o componentes de las ppss

- Igualdad: en su matriz económica (distribución de la riqueza y el ingreso) social y política de los componentes de una sociedad.
- Solidaridad: percepciones, actitudes o prácticas que hacen que un Individuo o grupo social asuma o incorpore intereses o problemas de otros individuos/grupos, más allá de los propios.
- Organizaciones Sociales: todas las entidades sociales que con diferentes formas de organización que actúan fuera del ámbito del sector público.
- Creatividad: posibilidad de inventar, pensar o realizar con originalidad.
- Necesidades humanas: individuales y colectivas. Materiales/espirituales, de todo tipo.
- Sector público: central, estadual, municipal, empresas públicas y toda empresa donde el Estado tenga un control mayoritario.
- Planificación: procesos por medio de los cuales se pretende predecir el comportamiento del sistema económico y social en base a determinados criterios y objetivos.
- Servicios Sociales: educación, salud, agua y saneamiento, seguridad social, bienestar, recreación, etc.
- Infancia/adolescencia/familia

En base a la tradición de las ppss., su recorrido histórico componentes técnicos, desarrollo e implementación pueden reconocerse tres modelos o esquemas conceptuales:

- Modelo Asistencial
- Modelo Econocrático
- Modelo Solidario

MODELO ASISTENCIAL DE PPSS

- Parte de un análisis fragmentado de la sociedad (el h. como lobo del h., cada uno persigue su bienestar), óptimo individual. La pobreza es manifestación de desigualdades biológicas.

Igualdad: La estratificación social es fuerte. Los grupos de mayores ingresos son los "mejores" en sentido biológico. La desigualdad social es "natural" y existirá siempre.

Solidaridad: Al interior de cada estrato social. El que triunfa es "el más apto". Respecto de la pobreza la actitud se basa en la generosidad, la caridad, es un problema de beneficencia.

Organizaciones Sociales: Asociaciones específicas, asociacionismo de beneficencia, filantropía, visión fragmentaria sin perspectiva de conjunto.

Creatividad: según modelo/país/grupo de referencia. Tendencia a la homogeneidad cultural

Necesidades humanas: Se satisfacen por vía de la familia y el mercado. El nivel y calidad de la cobertura depende del ingreso real familiar.

Sector público y planificación: Libre empresa, el E. no debería existir. La sociedad se debe encargar de los problemas de la pobreza. El mercado es eficiente para la asignación de recursos. Planificación pensada en nivel micro, en calidad de programación.

Servicios Sociales: No universales, tendencia a la privatización. ONG's para atención de los pobres, atención femineizada de los pobres.

Infancia/adolescencia ???'

MODELO ECONOCRÁTICO DE PPSS

■ *Econocracia: Definida como la forma de tecnocracia basada en el predominio absoluto del razonamiento económico. Existen tests económicos básicos o medidas económicas universalmente aceptadas de acuerdo a las cuales las decisiones públicas deben ajustarse (P. Self, 1975).*

Luego la cuestión central es la razón instrumental medios (recursos disponibles)-fines (objetivos deseables). Se propone de índole neutra. Bienestar definido científicamente. La ppss es el esfuerzo por mantener un nivel de ingreso razonable por vía de la inserción en el mercado de trabajo. Es Administración de sectores sociales. Salud, educación. PPSS-PEconómica. Eficiencia, eficacia. Evaluación ex-ante, durante, post.

La pobreza: asimilada al no ingreso al mercado de trabajo.

Igualdad: Escasa, aunque se admite la movilidad social por vía de la educación.

Solidaridad: Escasa, alta competitividad. El sector público puede actuar en casos de pobreza extrema con programas específicos.

Org. Sociales: Promovida para regular el conflicto social. Cooperativismo, clientelismo, manipulación para legitimar decisiones autocráticas. Participación controlada.

Creatividad: se estimula la productiva, productora de renta. Asimilada a tecnologías de punta.

Necesidades humanas: A través de la flia. Y el mercado, el estado puede actuar con eficiencia para corregir los mecanismos de distribución. Empleo y educación en calidad de medios para resolverlas.

Sector público y planificación: Sólo en áreas en que es más eficiente que el sector privado. Estado mínimo. La planificación es predominantemente económica y vertical. Cortoplacista.

Servicios Sociales: No universales, asociados a economía familiar. El Estado brinda servicios a los sectores pobres, fundado en que es capital humano que al futuro aumentará la productividad.

Infancia/adolescencia:????

MODELO SOLIDARIO DE PPSS

■ Agrupa un conjunto heterogéneo de concepciones que pretenden maximizar los principios de igualdad y solidaridad sociales (Titmus, Varsavsky). Por ello:

La pobreza: vinculada a sujetos que en calidad de "ciudadanos asistidos" que requieren de asistencia para transitar el proceso hacia una ciudadanía emancipatoria. A resolver por medio de la redistribución. Producto del sistema.

Igualdad: Es un objetivo importante. Contenido distributivo-progresivo. Las políticas públicas reorientan el proceso de acumulación. Es el objetivo d

Solidaridad: Es un fin y medio muy importante, no competitiva. Su base la constituyen relaciones de reciprocidad y simetría social. El trabajo voluntario-solidario está basado en la movilización social.

Organizaciones sociales: su importancia y participación son amplias, las comunidades y MMSS movilizados por el desarrollo social. Se favorece la autonomía social, regional y los procesos de autogestión y desarrollo local. Se tiende a fortalecer organismos sociales de todo tipo. (Sectores voluntario e informal), inducidas a la solidaridad.

Creatividad: estimulada tanto en lo individual como en lo grupal. Tendencia a la diversidad cultural y uso de tecnologías locales. No a la homogeneización cultural. Uso intensivo MCS.

Necesidades humanas: Familia y mercado con roles moderados por mecanismos solidarios. El sector público es importante en la oferta de servicios. El eje necesidades-demandas es la base de la planificación y define el perfil del aparato productivo y de las pppp. Tres momentos: definición de las nec., determinación de grupos, se programa modo, grado y plazo de satisfacción para cada uno de los grupos.

Sector público y planificación: Orienta la actividad social y económica. Se prioriza la distribución del ingreso y la riqueza Tendencia a la planificación integrada y estratégica (política, económica y social). Se favorece y amplía la participación y los mecanismos de autogestión. Desarrollo local. Se armoniza lo táctico y lo estratégico. El E. como agente distributivo para satisfacer necesidades humanas.

Servicios Sociales: gratuitos y sobre bases universales, fuera del mercado con responsabilidad del sector público articulado con el sector voluntario e informal. Énfasis en la provisión local y descentralizada de servicios. Los fundamentos son: progresividad, solidaridad y simetría social.

Infancia/adolescencia:????

MODELO PLURALISTA DE PPSS (1)

PPSS Concebida como un conjunto de acciones públicas/privadas relacionadas a la distribución de recursos de todo tipo en una sociedad particular. Apela a la construcción social de la ppss. Requiere formular requisitos básicos:

1. Definición de un vector de transferencias netas de recursos de todo tipo a través del sector público. Se debe definir beneficiario principal y financiador de ppss. (Transparencia en el gasto y el financiamiento)
2. Necesidades humanas: los que más necesitan son los que deben recibir más, luego “los que más tienen más deben pagar”.

MODELO PLURALISTA DE PPSS (2)

Análisis de la viabilidad (física, social, política).

Entendiendo la viabilidad como las posibilidades de concreción de la propuesta.

En esta perspectiva la viabilidad política es valorada como la más importante en función de:

- ✓ La multiplicidad y heterogeneidad de los actores, las características de los mismos (Svampa)
- ✓ La fragmentación del campo social y la “heterogeneidad de las pobrezas” (Fitoussi y Rosanvallon)
- ✓ Las “ciudadanías de geometría variable” (Svampa)
- ✓ La globalización y crisis de representación política (G. Delgado)
- ✓ La ruptura y la tensión de la ciudadanización de la NyA (Convención, Constitución 1994)
- ✓ La democratización en las ppss orientadas a la NyA

MODELO PLURALISTA DE PPSS (2)

Requiere:

- ✓ La construcción de alianzas para:
- ✓ Restringir el campo adversarial, entendiendo el campo como espacio de “arenas” (Oszlak)
- ✓ La construcción solidaria y las organizaciones sociales se orienten en pos de la satisfacción de las necesidades humanas.
- ✓ La infancia y la adolescencia ????

1. Para la satisfacción de las necesidades humanas y bienestar los subsistemas participantes deben ser los Sectores

Público: infraestructura, salud, vivienda, educación (básicos) Nacional, provincial, estadual, local

Comercial: Que opera en base a la ganancia, actúa donde no actúa el sector público

Voluntario: Asociado a la ppss, ong´s (político, religioso). (Bianchi)

Informal: Familia, relaciones de parentesco, vecinos, comunidad próxima como subsistema básico de solidaridad humana.

Además debe ser gobernable, eficiente, equitativo, solidario, convergencia de subsectores de la ppss, debe ser política y técnica.